

УДК 338.431(470.323)

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE AGRICULTURAL AREAS OF THE KURSK REGION AS A BASIS FOR DEVELOPING HUMAN RESOURCES

Дмитрий Викторович ЗЮКИН

к. э. н., доцент кафедры «Менеджмента и маркетинга»

ЧОУ ВПО «Курский институт менеджмента, экономики и бизнеса»

Dmytro V. ZIUKIN

Candidate of Economics, Associate Professor of «Management and Marketing»

Department «Kursk Institute of Management, Economics and Business»

Аннотация. Современное формирование трудовых ресурсов сельскохозяйственных территорий осложнено рядом проблем. Основная сложность заключается в отсутствии социальных и экономических перспектив развития села, что в свою очередь серьезно затрудняет привлечение трудовых ресурсов, что как следствие приводит к сокращению сельских территорий.

Summary. The current form of labor forces in agricultural areas is complicated by several problems. The main difficulty lies in the lack of social and economic prospects of rural development, which in turn seriously hampers the attraction of labor resources, which consequently leads to a reduction in rural areas.

Ключевые слова: *труд, занятость, рабочая сила, сельскохозяйственные территории, социальное развитие.*

Keywords: *labor, employment, labor force, agricultural areas, social development.*

Постановка проблемы. Роль региональных органов власти в росте занятости сельского населения достаточно велика. Сельское хозяйство было и остается основным источником дохода сельского населения. Наряду с этим региональные власти должны поддерживать сельскохозяйственных товаропроизводителей. Рациональная политика предусматривающая, создание благоприятного климата для инвестиций, способствует развитию села.

Формирование трудовых ресурсов напрямую связано с социально-экономическим положением села. Именно от этого зависит воспроизводство трудоспособного населения. В рамках исследования нами разработана и предлагается модель социально-экономического развития сельскохозяйственных территорий, содержание которой представлено на рисунке 1.

В рамках предлагаемой модели определены основные позиции развития социальной инфраструктуры сельской местности.

Предоставление комфортного жилья для молодых специалистов является одним

из важнейших способов привлечения квалифицированных работников в сельскую местность. Прежде всего, предоставление жилья должно осуществляться организациями, которые являются работодателями. Нами предлагается новый механизм финансирования приобретения жилья для молодых специалистов. По нашему мнению, 30% от стоимости жилого помещения должно финансироваться из средств федерального бюджета, 10% из регионального бюджета и 40% денежных средств предоставляется работнику организацией-работодателем в виде беспроцентного займа на десять лет, что определяется условиями заключаемого с ним контракта. Оставшиеся 20% стоимости жилья оплачивается работником за счет собственных средств. Предположим, средняя стоимость комфортного жилья составит один миллион рублей, тогда 300 тыс. руб составят средства федерального бюджета, 100 тыс. руб – средства регионального бюджета, а 400 тыс. руб, или 40% от стоимости жилой площади приходится на средства организации-работодателя. Таким образом,

ежемесячные выплаты по займу организации для молодых специалистов составят 3333 руб, при средней заработной плате в 2011 году в сельском хозяйстве 9768 руб, предлагаемый проект решения жилищной проблемы является обоснованным и реальным для реализации. Как способ быстрого строительства комфортабельного жилья, нами предлагается технология строительства «финских домов», которая позволяет возвести дом за 4–6 месяцев, т.е. за короткий срок.

Важной проблемой является строительство индивидуального жилья в сельской местности. Зачастую, семья просто не в состоянии построить жилье за счет собственных источников. В таком случае кредитным организациям, совместно с региональными органами власти рекомендуется предусмотреть ипотечное кредитование для сельского населения. Основопологающим фактором должен являться существенно сниженный процент по сравнению с аналоговой ипотекой. Региональные власти должны выступить гарантом, а в некоторых случаях поручителями для сельского населения. В рассматриваемой модели предлагается ввести понятие «Сельский материнский капитал», который должен предоставляться за первого ребенка. Он должен составлять не менее суммы предусмотренной федеральной программы. Дополнительным стимулом должна являться выплата такой же суммы, если в семье появляется второй ребенок в течение двух лет. Это будет способствовать демографическому росту и возможности получения финансовых средств для улучшения жилищных условий.

На фоне ухудшения жизни сельского населения, возрастает потребность в доступности медицинских услуг. Практика мобильных кабинетов уже существовала, однако недостаточное финансирование данного проекта ограничивает возможности его реализации районными больницами. На сегодняшний момент это является одним из выходов повышения доступности медицинских услуг для малых сельских населенных пунктов. Кроме того, необходимо строительство сельских поликлиник в новых образующихся, а точнее укрупняющихся сельских поселениях. Это позволит сохранить и укрепить здоровье сельского населения.

Развитие телекоммуникационных услуг является достаточно эффективным способом подачи информации. Следовательно, сельская местность должна быть обеспечена такими же условиями, как и город. В рамках предлагаемого проекта рассматривается вариант сотрудничества администрации Курской области с мобильными операторами для снижения или предоставления специальных тарифов для жителей сельской местности. Такое сотрудничество будет более эффективным, так как телефонные будки,

размещенные в селах, не дают желаемого результата, а именно ими просто не пользуются.

Наряду с этим одним из вариантов предоставления интернет услуг, могут явиться мобильные операторы предоставляющие высокоскоростной 3G-интернет. Таким образом, компании занимающиеся развитием мобильной связи и предоставлением интернет услуг на территории определенного сельского муниципального образования должны иметь льготную систему налогообложения.

Следующим этапом, предлагаемой программы, является восстановление и создание новой инфраструктуры. Исследования показали, что существенное влияние на уровень занятости оказывает обеспеченность населения дорожной сетью. Увеличение финансирования и темпов строительства дорог в сельской местности будет способствовать мобильности трудоспособного населения. Для того чтобы, менее затратным оказалось строительство для дорожного фонда, можно рассматривать привлечение частных инвестиций. В нашем случае организации расположенные в селе могут участвовать в софинансировании. Поэтому для реализации проекта, требуется разработка соответствующих механизмов. Большинство организаций находящихся в сельской местности являются сельскохозяйственными. Администрация Курской области может заключить договор с такими организациями на государственные закупки их продукции на определенный срок. Заключение такого договора будет являться, по сути, страховкой от убытков для сельскохозяйственных организаций.

Для повышения занятости предлагается привлечь местное население для увеличения темпов строительства, в тоже время это окажется сезонной занятостью.

Одной из проблем в сельской местности является транспортное обеспечение. В настоящее время в автотранспортных организациях возможности по оказанию услуг населению по перевозке пассажиров ограничены. Поэтому логичным развитием может служить стимулирование частных транспортных компаний, в первую очередь организация транспортного сообщения между сельскими территориями.

Важным аспектом остается развитие культурно-досуговой деятельности в сельской местности. На наш взгляд, для развития и поощрения талантливой молодежи целесообразна организация стипендиального фонда губернатора Курской области. Стипендия должна обладать стимулирующей функцией.

Кроме того, поддержка и развитие ремесленного производства является дополнительным источником доходов населения в сельской местности. Для популяризации традиционного

ремесленного производства предлагается проведение регулярных ярмарок и выставок их продукции.

Сложной и трудно решаемой проблемой сельской местности является сохранение здоровой и крепкой семьи. Поэтому увеличение спортивных мероприятий, направленных на сплочение семьи, проводимых в сельской местности, духовное просвещение позволят улучшить образ жизни сельского населения.

Ключевую роль в решении стратегической проблемы преодоления безработицы призвана сыграть система образования. Подготовка квалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена важна не только для коренного улучшения положения на рынке труда и роста производства на селе, но и для формирования современного массового среднего класса предпринимателей, ремесленников как опоры общественной стабильности. Обеспечив высокое качество начального и среднего профессионального образования, можно создать наиболее адекватный современным условиям канал социальной мобильности, доступный для семей, принадлежащих к самым разнообразным слоям и группам.

Наличие трудовых ресурсов, степень подготовки и квалификация кадров становится определяющим условием эффективности социально-экономического развития в сельской местности. Существенная часть сельского населения продолжает заниматься, по сути, традиционной экономикой, рыночные отношения требуют развития предпринимательства. Возрастает роль управленческого персонала не только в сфере самого производства, но и в создании благоприятного климата в новых сферах деятельности. Разработка и реализация региональных программ в области подготовки и переподготовки сельского населения имеет важное значение в формировании трудовых ресурсов сельского хозяйства.

С нашей точки зрения, актуализация занятости в сельскохозяйственном производстве должна прививаться с младших классов.

Модель, представляет собой комплекс мероприятий, осуществляемых с младших классов школы. В настоящее время в общеобразовательных заведениях недостаточно внимания уделяется преподаванию дисциплин с уклоном на сельское хозяйство, хотя такая практика ранее существовала. Летние каникулы школьников могут проходить не только как помощь родителям в личном подсобном хозяйстве, но и как прохождение практики в сельскохозяйственных организациях. Работа со старшеклассниками позволит сельскохозяйственным организациям определить будущих студентов, которых они будут обучать за счет собственных средств.

Вторым направлением содействия муниципалитету, на время летних школьных каникул является работа по благоустройству территорий.

Для сельской местности требуются не только специалисты в области сельского хозяйства, но и управленцы, педагоги, строители и т.д. На основании этого предлагается, что часть школьников должна получить образование несельскохозяйственного профиля. Первоочередной порядок квотирования должен закрепляться все же за организациями расположенными на территории села. Это должно быть не менее 40, но и не более 60% от числа выпускников.

Взаимодействия сельскохозяйственных организаций и муниципалитета должны основываться на экономических и административных отношениях, в частности целесообразно, снижение тарифов ЖКХ для организаций, осуществляющих оплату обучения школьников.

Механизм реализации данной модели выглядит следующим образом, организация заключает контракт со школьником и его родителями. На протяжении срока обучения организация должна оплачивать его образование, а будущий специалист должен отработать не менее пяти лет в этой организации после окончания обучения.

Помимо этого достаточно серьезной проблемой сельского рынка труда являются низкие качественные характеристики представленной рабочей силы, что требует, с одной стороны, увеличения средств на подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников, а с другой стороны, координации действий со стороны местных органов власти, служб занятости и сельскохозяйственных организаций. В связи с этим в модели предлагается на базе профессиональных учебных заведений проводить повышение квалификации сотрудников сельскохозяйственных организаций. Приемлем, является вариант повышения квалификации специалистов на базе местных школ, то есть организация работы курсов повышения квалификации по месту работы и жительства работников.

Одной из важнейших проблем является снижение внутренней миграции, а именно закрепление трудоспособного населения в сельской местности. Вместе с этим второй сложностью является демографический рост, и федеральная программа «Материнский капитал» пока не приносит существенного эффекта особенно в сельской местности. Предлагается ввести дополнительную категорию социальных выплат «Сельский материнский капитал», предусматривающих выплаты не только за второго, но и за первого ребенка.

Целесообразно ввести понятие страхование от безработицы. Это должен быть

Таблиця 1

Основные социально-экономические проблемы аграрных регионов и возможные пути их решения

Проблемы	Решения	Результаты
Воспроизводство трудовых ресурсов	– создание отдельной категории социальных выплат включающих «Сельский материнский капитал» как за первого, так и за второго ребенка.	Восполняемость трудовых ресурсов, улучшение демографической ситуации на селе
Повышение использования трудовых ресурсов	– создание льготных условий для развития бизнеса; – стимулирование и актуализация занятости в сельских территориях.	Рост занятости сельского населения.
Сезонная заработная плата	– создание годового фонда оплаты труда с равными ежемесячными выплатами.	Получение заработной платы в течение всего года равными долями
Отсутствие рабочих мест в следствии монополии сельскохозяйственных организаций	– диверсификация производства; – создание малых предприятий несельскохозяйственного профиля.	Рост рабочих мест посредством распределения трудовых ресурсов в несельскохозяйственном секторе.
Безработица аграрных территорий	– страхование занятого населения сельских территорий от безработицы; – развитие нестандартной занятости.	Снижение безработицы, развитие сельскохозяйственных территорий.
Миграция из села	– обеспечение комфортабельных условий жизни максимально приближенных к городскому уровню; – создание рабочих мест с высоким уровнем заработной платы; – законодательное установление заработной платы ориентированной на среднее по региону.	Сохранение сельской местности и трудовых ресурсов. Сокращение миграционных потоков трудовых ресурсов из села.

специализированный фонд, в который будет отчисляться определенный процент от заработной платы на случай безработицы. Размер отчислений может устанавливаться по согласованию с профсоюзными комитетами. Но это система не должна замещать пособие по безработице, а является дополнением к пособию. Если же человек не воспользовался страховкой на протяжении рабочего стажа, то накопленная сумма должна переводиться в пенсионный фонд.

Выводы. Таким образом, без социального развития села не представляется возможным формирование и поддержание необходимого уровня трудовых ресурсов. На фоне сокращения сел и миграции сельского населения достаточно острой задачей является сохранение и воспроизводство трудовых ресурсов.

Благоустройство и приближение сельских территорий к уровню городской жизни, один из вариантов сохранения села и трудовых ресурсов.

Реализация мероприятий предложенной модели, на наш взгляд, должна способствовать решению проблемы формирования трудового потенциала в аграрном производстве.

Список использованных источников

1. Зюкин Д. В. Эффективность использования трудовых ресурсов в Курской области [Текст] / Г. В. Ильина, Д. В. Зюкин // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. — 2011. — №2. — С. 15–16.
2. Ильин А. Е. Формирование и регулирование рынка труда в Курской области Монография. / А. Е. Ильин, Д. В. Зюкин. – Курск: Изд-во Курского института менеджмента, экономики и бизнеса — 2010. — 106 с.
3. Кутаев Ш. К. К вопросу о неформальной занятости / Ш. К. Кутаев // Региональная экономика: теория и практика. — 2009 — №22 — С. 47–50.
4. Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости населения // www.rostrud.info.
5. Статистический ежегодник Курской области. 2011: Статистический сборник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Курской области. — Курск, 2011. — 445 с.