

УДК 334.723(470)

РАЗВИТИЕ НАПРАВЛЕНИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА

DIRECTIONS DEVELOPMENT OF MATERNAL (FAMILY) FUNDS USE

Елена Викторовна ЧАДИНА

*ассистент кафедры «Финансы» Финансового университета
при Правительстве Российской Федерации*

E-mail: reine1@yandex.ru

Elena V. CHADINA

*Assistant of Finance Department, Financial University under
the Government of the Russian Federation*

Аннотация. В данной статье рассматривается влияние материнского капитала на демографическую ситуацию в Российской Федерации. Раскрывается понятие материнского капитала и определены его отличительные особенности. Показаны направления использования материнского капитала и предложены новые возможные пути его расходования для стимулирования рождаемости в РФ.

Summary. In the article is studied the influence of maternal funds over demographic situation in the Russian Federation. The definition of maternal capital and its distinctive features are determined. The use directions of maternal capital are shown, new possible ways of its expenditure for birth rate encouragement in the Russian Federation are suggested.

Ключевые слова: *демографическая ситуация, уровень рождаемости, материнский капитал, социальное обеспечение, социальная поддержка граждан, имеющих детей, пособие, выплаты.*

Keywords: *demographic situation, birth rate, maternal capital, social security, social support for people with children, allowance, payments.*

Постановка проблемы. Переход экономики от плановой к рыночной повлек за собой резкое изменение условий жизнедеятельности семьи, падение уровня рождаемости. Ухудшение демографической ситуации было вызвано падением доходов семей, ростом неравенства, высоким уровнем безработицы и повышением потребительских цен в стране. Увеличение рождаемости зависит от социальной стабильности, которая предполагает в числе прочих факторов отсутствие резкого расслоения общества. Однако, такие категории граждан как семьи, имеющие детей, не всегда могут обеспечить себя в условиях рыночной экономики из-за невозможности получения достойной зара-

ботной платы и компенсацией ее утраты ввиду потери трудоспособности.

Цель статьи. Еще более актуализировалась данная проблема в условиях финансовых кризисов 90-х годов двадцатого и начала двадцать первого веков. Именно социально-экономические трансформации того времени способствовали значительному ухудшению демографической ситуации в стране.

Обоснование полученных научных результатов. В Конституции Российской Федерации (ст. 41) признается право каждого гражданина на социальное обеспечение, при этом предусматривается обязанность государства создавать все необходимые условия для осуществления этого

права. Статьей 72 Конституции РФ предусмотрено, что координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, относится к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В настоящее время государственная поддержка семьи, материнства и детства осуществляется в различных формах: ежемесячных пособий (ежемесячное пособие по уходу за ребенком), единовременных пособий (единовременное пособие при рождении ребенка), единовременных компенсационных выплат в связи с рождением одновременно трех и более детей, ежемесячных страховых выплат семье с детьми граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, смерть которых наступила в результате несчастного случая на производстве, льгот многодетным семьям, жилищно-коммунальных субсидий.

Решению проблем государственной поддержки семей, имеющих детей, способствует также и реализация федеральных и региональных целевых программ. Такие программы как «Федеральная целевая программа «Дети России на 2007-2010 годы», подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище на 2002-2010 годы», региональная целевая программа «Развитие системы социальной поддержки детей и семей, имеющих детей, в Чукотском автономном округе, на 2008-2010 годы» также помогают смягчить гражданам, имеющим детей и другим малообеспеченным слоям населения, недостатки социального и пенсионного обеспечения, позволяют повысить уровень их доходов.

По оценке Федеральной службы государственной статистики (Росстата), на 1 июля 2010 года постоянное население Российской Федерации насчитывало 141,9 миллиона человек, уменьшившись на 0,04% по сравнению с началом года. С середины 1990-х годов в России наблюдается устойчивая тенденция сокращения населения. Начиная с 2006 года убыль населения России замедлилась, а за 2009 год сложился даже небольшой прирост – на 10,5 тысяч человек или на 0,01% согласно уточненным данным Росстата [8].

Это является прямым следствием осуществления мер демографической политики на фоне общего улучшения экономической ситуации и благоприятной возрастной структуры насе-

ления. Однако без продолжения последовательной и наступательной демографической политики, опасность возвращения к прежним демографическим тенденциям сохраняется. Если проблемы семей с детьми перестанут быть объектом социальной политики государства, то не исключено возвращение к ситуации 1990-х годов с колоссальной потерей человеческого потенциала, трудовых ресурсов.

Для улучшения демографической ситуации, многие зарубежные страны вводят свои меры социальной поддержки граждан, имеющих детей: в Польше продлен отпуск по беременности и родам до 26 недель [9], на Украине введено пособие по рождению ребенка и увеличена помощь многодетным семьям. В России для родителей, родивших второго ребенка, введен новый вид социального обеспечения – Материнский (семейный) капитал.

Материнский капитал был введен в 2007 г. как одна из мер, направленных на стимулирование рождения второго ребенка и последующих детей. Первоначально его размер составлял 250 000 рублей, в настоящее время сумма материнского капитала увеличена до 343378,8 рублей [3].

Материнский (семейный) капитал представляет собой средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми. Размер материнского (семейного) капитала (далее по тексту МК) ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Статья 13 Федерального закона от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 28.07.2010) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее Закон N 256-ФЗ) ограничивает его действие датой – 31.12.2016. Однако следует учесть, что заявление о распоряжении капиталом можно подавать по истечении 2 лет и 6 месяцев со дня рождения (усыновления) второго ребенка, но не позднее 1 мая текущего года для распоряжения МК во втором полугодии текущего года (ч. 6 ст. 7 Закона N 256-ФЗ). Следовательно, подать такие заявления граждане смогут не позднее 01.05.2016. Соответственно, женщины, родившие второго ребенка и последующих детей менее чем за два с половиной года до 31.12.2016, т.е., начиная с 01.07.2014, будут лишены права распоряжения капиталом. Документом, под-

тверждающим право на дополнительные меры государственной поддержки, является государственный сертификат, порядок выдачи которого определен Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 N 873 (ред. от 22.09.2008) «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал».

Эта мера является новым видом социального обеспечения, отличающимся от иных видов социального обеспечения, так как его можно получить лишь в безналичном порядке, исключая рождение ребенка как цель для получения денег, и расходовать только по тем направлениям, которые строго определены законом [2].

В условиях финансового кризиса 2008-2009 г.г. Федеральным законом от 28.04.2009 №72-ФЗ (ред. от 28.07.2010) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан» было установлено право на единовременную выплату в размере 12 000 рублей за счет средств МК, которую семья могла получить наличными на повседневные нужды. Данное право позволило повысить уровень дохода семьи для обеспечения ребенка предметами первой необходимости.

В случаях, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», единовременная выплата могла быть получена при условии достижения ребенком (детьми) совершеннолетия либо приобретения им (ими) дееспособности в полном объеме по 31 декабря 2009 года включительно, и если указанная единовременная выплата ранее не была получена его (их) родителями (усыновителями) или иным законным представителем.

Можно поддержать позицию нескольких авторов, которые считают, что существует ряд проблем и противоречий, заложенных в самом законе.

Следует согласиться с А.Н. Ахмедшиной, которая считает, что вопрос о действительном адресате мер дополнительной государственной поддержки не является решенным, т.к. существует ряд проблем, связанных с определением субъекта - получателя МК, в следующих случаях:

1) неясно, кому при расторжении брака супругами будет принадлежать право распоряжения материнским капиталом – женщине-матери или тому супругу, с кем будут проживать дети или же самим детям;

2) в случае смерти женщины – единственного родителя (усыновителя) детей, в отношении которых она реализовала свое право на МК, и их последующего усыновления неясно: возникнет ли право на МК у женщины (семьи), их усыновившей [4].

Кроме того, в самом названии дополнительной меры государственной поддержки – материнского капитала – уже заложены противоречия, связанные с понятием семьи и определением круга ее получателей. Использование в названии Закона N 256-ФЗ слов «материнский» и «семейный», которые соотносятся как часть и целое, ограничивает понятие семьи двумя субъектами – матерью и ребенком – и практически лишает отца как полноправного члена полной семьи (с двумя родителями) возможности распоряжаться средствами МК [6]. Мужчина может воспользоваться средствами МК лишь в исключительных случаях. В частности, если он является единственным усыновителем второго, третьего ребенка или последующих детей.

В соответствии со ст. 7 Закона N 256-ФЗ существует несколько направлений использования средств материнского (семейного) капитала:

1. Решение жилищных проблем семьи: посредством погашения займа и кредита, в том числе ипотечного, участия в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах и т. д. Обязательным условием является то, чтобы приобретаемое жилое помещение находилось на территории Российской Федерации. При этом кредит может быть оформлен как на женщину, получившую сертификат на МК, так и на ее супруга.

2. На образование детей в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг. Средства могут быть использованы на обучение любого из детей в семье, когда возникает необходимость в образовании. При этом возраст ребенка на дату начала обучения не должен превышать 25 лет. Учитывая нехватку средств МК на приобретение хотя бы небольшой части жилого помещения и неопределенность с накопительной частью трудовой пенсии матери через несколько лет, данное направление использования средств МК представляется наиболее реальным.

3. Направление средств на накопительную часть пенсии матери, включая и направление в негосударственный пенсионный фонд (частную управляющую компанию). Размер

МК предполагается пересматривать с учетом инфляции и устанавливать Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, что означает, во-первых, признание дальнейшего роста инфляции существенным и, во-вторых, делает бессмысленным направлять средства МК на накопительную часть своей пенсии, поскольку, когда у женщины, родившей ребенка в 25 лет, наступит право на получение трудовой пенсии, деньги существенно или, возможно, полностью обесценятся [7].

Право на МК возникает со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей независимо от времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка, и может быть реализовано не ранее чем по истечении трех лет со дня их рождения (усыновления) за исключением случая необходимости использования средств (части средств) МК на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в т.ч. кредитной организацией [4, п. 6.1 ст. 7].

С момента первоначального издания Закона N 256-ФЗ в него был внесен ряд изменений. Так, Федеральным законом от 28.07.2010 N 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала» установлено:

- часть средств МК (не превышающая 50 процентов размера средств материнского (семейного) капитала) могут направляться на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат; также эти средства могут быть выданы на компенсацию затрат за уже построенный собственными силами индивидуальный дом, право собственности на который

возникло не ранее 1 января 2007 года. Данное изменение вызовет немалый интерес у граждан, имеющих детей, проживающих в сельской местности, где ипотека практически не действует, а также у семей, проживающих в неблагоприятных жилищных условиях;

- до 1.05.2011 года продлен срок получения за счет средств МК единовременной выплаты в размере 12 000 рублей на любые повседневные нужды.

Выводы. Анализ направлений использования материнского (семейного) капитала свидетельствует, что их спектр мог бы быть расширен для улучшения социального и материального положения семей, имеющих детей. К таким дополнительным направлениям использования средств материнского (семейного) капитала можно было бы отнести:

1) приобретение дополнительного профессионального образования самой женщиной, так как в условиях сокращения рабочих мест, роста конкуренции на рынке труда, потери квалификации за период нахождения в отпуске по беременности ей сложно не только устроиться на работу, но и продолжать работать на том же месте. Эта мера позволит действительно поддержать женщину, повысить ее социальный статус, найти достойную работу, обеспечить материальное благополучие ее детям [4];

2) на оказание квалифицированной и высокотехнологической медицинской помощи ребенку в Российской Федерации в том случае, если она не может быть предоставлена за счет средств соответствующих бюджетов;

3) на оказание медицинской помощи ребенку в зарубежных медицинских учреждениях по жизненно-важным показаниям, угрожающим жизни ребенка.

Следует согласиться с К. В. Бубоном, который считает неразумным с точки зрения здравого смысла откладывать на три года право распоряжения МК, т.к. именно первые три года жизни ребенка зачастую являются самыми трудными и затратными для семьи [5].

Предлагаемое расширение спектра направлений расходования материнского капитала и внесения соответствующих поправок в Закон N 256-ФЗ позволит улучшить социальное положение семей с детьми, тем самым создав предпосылки для увеличения рождаемости в Российской Федерации.

Список использованной литературы

1. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 25.12.2008) (принят ГД ФС РФ 22.12.2006).
2. О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»: федеральный закон № 228-ФЗ.
3. О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов: федеральный закон от 02.12.2009 г. № 308-ФЗ (ред. от 23.07.2010) (принят ГД ФС РФ 20.11.2009).
4. Ахмедшина А. Н. Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения // Журнал российского права.- 2009.-№ 1.
5. Бубон К. В. Узаконенное неравенство, или Кому нужен закон о материнском капитале // Адвокат.- 2007.- № 5.
6. Лунина Е. В. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СПС «КонсультантПлюс».
7. Мазуров А. В. Комментарий к Федеральному закону «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (постатейный) / А.В.Мазуров , А. В. Вакарев .- М.: Частное право, 2007. - 48 с.
8. Социально-экономическое положение России. Январь 2010 года. / Ежемесячный доклад Росстата. С. 305.
9. Министерство труда и социальной политики Польши- <http://www.mps.gov.pl>.